

КОНФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ
СИНДИКАТИ В БЪЛГАРИЯ

1040 София, пл. "Македония" № 1, www.inisb-bg.org

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № 13-753-10-18

дата 30.10.2017 г.

КНСБ
ОСНОВ. ПЛ. "МАКЕДОНИЯ" № 1
Вх. № 02-01-20
Дата: 30.10.2017 г.

ДО
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ
ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

СТАНОВИЩЕ

ОТНОСНО: законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравословни и безопасни условия на труд, № 702-01-30, внесен от МС на 16.10.2017 г.

УВАЖАЕМА Д-Р ДАРИТКОВА,

На заседанието на Националния съвет по условия на труд, проведено на 22 август 2017 г., представихме нашето становище относно предложението по §2 от законопроекта за отмяна на задължението на работодателя да подава уведомление по чл.15, ал 3 от ЗЗБУТ. Според нас чл.15, ал 3. трябва да остане без промяна, като мотивите ни за това са следните :

1. По данни на ИА "ГИГ" за 2017г., 163 591 работодатели (при подадени общо 217 462 декларации и уведомления) подават уведомления и потвърждават, че нямат промени в обстоятелствата подлежащи на деклариране по чл. 15 от ЗЗБУТ. Възниква въпросът, дали наистина в тези предприятия и учреждения няма промяна в броя на работещите в среда, създаваща риск за здравето и безопасността им, съгласно оценката на риска, и означава ли това, че през изтеклата година не са взети мерки за премахване или ограничаване на опасностите. Очевидно се налага извода, че е налице формално отношение от страна на голяма част от българските работодатели спрямо дейностите по безопасност и здраве при работа.

Данните от годишния доклад за дейността на ИА „ГИГ“ за 2016г. също са обезпокоителни: при проверени 39 395 предприятия са констатирани почти



СТАНИ
ВАРДИАН

100 000 нарушения на нормативните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд (99 709 броя).

2. Не можем да се съгласим и с мотива на вносителя за "намаляване на административната тежест" както за работодателите, така и за ГИТ, като проверяващ орган. Възможността за подаване на уведомлението по електронен път значително улеснява както работодателите, така и обработката на данните от ИА "ГИТ". Изтъкването на факта, че уведомлението не съдържа никаква нова информация също не е приемливо, защото тази липса на промени с сигнал, че безопасността и здравето при работа се приемат по-скоро като административно задължение. В уведомлението, оторизираните лица декларират достоверността на данните и носят отговорност за това.

КНСБ подкрепя нормативните промени насочени към:

Подобряване на качеството и контрола върху дейностите за трудово-медицинско обслужване на работниците и служителите;

Съгласни сме с констатациите, че в законодателството липсват измерими критерии и изисквания за качеството на услугите, предоставяни от СТМ. Истина е, че контролът върху дейността на службите по Трудова медицина е недостатъчно регламентиран, а това води и до ниско качество на предлаганите услуги. От друга страна за част от работодателите договорът със СТМ е задължение на Закона, което те трябва да изпълнят, а от този формализъм губещи са единствено работниците. В тази връзка приемаме измененията на чл.25а, ал.3 от ЗЗБУТ, където е предвидено СТМ да извършват своята дейност в съответствие с утвърдени стандарти за качество на услугите, които съгласно разпоредба на чл. 25а, ал.4 от ЗЗБУТ ще се утвърждават от министъра на здравеопазването и министъра на труда и социалната политика. Заявяваме и нашето желание за активно участие в разработването на стандартите в работните групи към НСУТ.

Оптимизиране на дейността на съветите за координация, консултация и сътрудничество при разработването и осъществяването на политиката за осигуряване на ЗЗБУТ.

Преди да изложим нашето становище, бихме искали да припомним основните задачи на Националния съвет за инспектиране на труда:

1. обсъжда проекта на Национална програма за инспектиране на труда;
2. периодично обсъжда състоянието, тенденциите и проблемите на дейността за инспектиране на труда и предлага мерки за подобряването и;
3. обсъжда и дава становища по проекти на нормативни актове, правила, методики и други документи, свързани с инспектирането на труда;
4. взема решения за извършване на съвместни тематични проверки;
5. изготвя и приема правилник за дейността си.

Това припомняне според нас се налага от факта, че от създаването си през 2012 г. НСИТ не е провел нито едно заседание!

Съгласно чл.40 т.5 от ЗЗБУТ една от функциите на НСУТ е да координира дейностите на органите, на които е възложено упражняването на контрол в областта на условията на труд. Сравнявайки функциите на НСУТ и НСИТ можем да приемем, че има дублиране, но не това е определящо за решението дали НСУТ да поеме функциите на НСИТ. По-важно в случая е, че НСУТ е активно работещ орган и в кратки срокове може да изпълни със съдържание функциите на НСИТ. Това е основната причина да приемем направените предложения за промени по § 6 и §7 от законопроекта.

Изразяваме увереност, че направените от нас предложения и изложените мотиви ще дадат насока за правилни решения за промени в такъв важен нормативен документ, какъвто е ЗЗБУТ.

С УВАЖЕНИЕ,

ПЛАМЕН ДИМИТРОВ

ПРЕЗИДЕНТ НА КНСБ



АСОЦИАЦИЯ
НА ИНДУСТРИАЛНИЯ КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ

СББТ Санданско-уль. Телаво 14044
Санданско-уль. Телаво 14044
СББТ Санданско-уль. Телаво 14044
СББТ Санданско-уль. Телаво 14044

Изм. № 356/01.11.2017 г.

ДО
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
ПРИ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш Изм. № КЗ-753-10-
28/27.10.2017 г.

УВАЖАЕМА Д-Р ДАРИТКОВА,

Във връзка с предстоящо разглеждане на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравословни и безопасни условия на труд, № 702-01-30, внесен от Министерски съвет на 16.10.2017 г., изразяваме следното отношение:

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за здравословни и безопасни условия на труд (ЗЗБУТ) се правят промени, насочени към намаляване на административната тежест като отмяната на задълженията на работодателите за подаване на уведомление по чл. 15 от ЗЗБУТ, което приветстваме и за което изразихме вече подкрепа при предварителните обсъждания на законопроекта. Отмяната на изискването за представяне на именно уведомление относно липсата на промяна в обстоятелствата, подлежащи на деклариране по чл. 15 от ЗЗБУТ пред териториалната дирекция "Инспекция на труда" по адреса на регистрацията на предприятието действително представлява облекчаване на работодателите по отношение на административна тежест, изразена в ненужна документация за липса на промени през предходната година, относно месечноходженieto, вида и характера на производствената дейност на предприятието, броя на работниците, условията на труд, рисковите фактори и мерките, които гарантират целовускането на аварии и злополуки. В това уведомление не се съдържа нова информация, която да улеснява извършването на контролна дейност от Изпълнителна агенция "Главна инспекция на труда" и в тази смисъл са ненужно допълнително задължение за работодателите, а същевременно и за ИА "ИПТ".

Удовлетворени сме от решението (чл. 25а, ал. 3) службата по трудова медицина (СТМ) да извършва своята дейност в съответствие с утвърдени стандарти за качество и с изискванията на нормативните актове за осигуряване на здраве и безопасност при работа, както и от предложените стандарти за дейността на службите по трудова медицина да се утвърждават съвместно от министрите на здравеопазването и на труда и социалната политика. Стандартизирането на дейността на СТМ е условие за подобряване на качеството на услугите и предпоставка за постигане на здравословни и безопасни условия на труд. Вещно това предложено пакетно решение – предлаганата законова промяна е удачна, но се налага и да необходими и последващи решения в подзаконовия уредба, които очакваме да видим.

Подкрепяме предложението за изменение в чл. 25б, ал. 1, т. 2 от ЗЗБУТ за приетиране на изискванията за образование към лицето с техническо образование и съответствие с професионалните изисквания от висшето образование и с Класификатори на обектите на висше образование и професионални с изпитания.

Подкрепяме предложението Националният съвет по условия на труд (НСУТ) да изпълнява функциите на Националния съвет за инспектиране на труда (НСИТ). Дублирането на структури със сходен статус, функции и състави, каквато е паралелното съществуване на посочените два консултативни съвета е неуместно, още повече, че реалното функциониране на НСИТ в момента не е безопасно.

По отношение на подобряването на качеството и контрола върху дейностите за трудово-медицинско обслужване на работниците и служителите Асоциацията на организациите на българските работодатели (АОБР) вече е изразила обща позиция, която поддържа и която е свързана с предлаганите промени в отделни норми, изразявани се в следното:

В чл. 25а, ал. 1 следва да се приведе в съответствие с чл. 3 от Конвенция № 161 за СТМ на МОТ (ратифицирана от Народното събрание с Решение № 814 от 24.11.2011 г.), като се редактира така:

Чл. 25а (1). Основните дейности на службите по трудовата медицина са:

1. определяне и оценка на рисковете от опасност за здравето на работното място;

2. проучения по факторите в работната среда и работните практики, които влияят на здравето на работниците, в това число санитарни показатели, стресови и психични, т.е. където тези условия се предоставят от работодателя;

3. предоставяне на съвети относно планирането и организацията на работното място, в това число организацията на работното място, избор на поддръжки и улесняващи оборудвания и дейността, които се изпълняват в работното място. В случаите, когато се изискват големи технически познания в различни области, т.е. да се извършва експертна дейност, да се използват специалисти в определената област;

4. участие в разработването на програмите за подобряване на работните практики, както и идентифициране и оценка на здравните опасности на ново оборудване;

5. предоставяне на съвети относно здравето, безопасността и хигиената и ергономиката и индивидуалните и колективното защитно оборудване;

6. наблюдение на здравето на работниците във връзка с работата;

7. извършване административна на работата свързано работни;

8. доприносене към мерките на професионална реабилитация;

9. сътрудничество при предоставянето на информация, обучение и обслужване в областите на безопасност и здраве при работа, хигиена и ергономика;

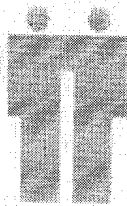
III. организиране на първа помощ и лечение по възможност при необходимост;

IV. участие в анализи на трудови злополуки и професионални заболявания.

На последно място - в „Детайлни разпоредби“ на Закона за здравословни и безопасни условия на труд е необходимо да се създаде ясна дефиниция на понятието „наблюдение на здравното състояние на работещите“, включващо провеждането на скрининг на здравното състояние на работещите лица във връзка с условията на труд по утвърдени стандарти, отговарящи на нивото на съвременните трудово-медицински познания – с цел ранна разкриваемост на свързани с условията на труд заболявания и превенция на здравето. Стандартите следва да бъдат основа за извършване на задължителните профилактични прегледи на работещите (задължителен скрининг), следва да се променят характеристиките в условията и характера на труд, за да не бъде този скрининг формален. В това число е необходимо да бъдат ясно регламентирани видът, обхват и препоръчителните срокове на периодични медицински прегледи в съответствие с промяната в закона,

С УВАЖЕНИЕ,

БАСИЛ ВЕЛЕТЪВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА
АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ
КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ



ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
КЪМ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА

КТ „ПОДКРЕПА“

изх. № 2188
07.11.2017 г.
София

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 113-113-11-28
07.11.2017

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравословни и безопасни условия на труд, № 702-01-30, внесен от Министерски съвет на 16.10.2017 г

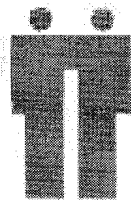
Уважаема г-жо Дариткова,

КТ „Подкрепа“ приема и подкрепя по принцип предложенията за промени в ЗЗБУТ, подготвени от Работната група и разгледани на НСУТ. С проекта на ЗИД на ЗЗБУТ се правят промени с които се цели по-добро регулиране на изискванията за осигуряване на ЗБУТ по следните направления:

1. Намаляване на административната тежест чрез отмяна на задължението на работодателя за подаване на уведомление по чл. 15 от ЗЗБУТ.
2. Подобряване качеството на контрола върху дейностите за трудово-медицинско обслужване на работниците и служителите.
3. Оптимизиране дейността на съветите за координация, консултации и сътрудничество при разработването и осъществяването на политиката за осигуряване на ЗБУТ.

Същевременно предлагаме промяна в чл.4, ал.3 от ЗЗБУТ, като бъде създадена нова т.10 със следното съдържание:





„т.10. Разработва и утвърждава правила за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд в предприятието, които не могат да противоречат на нормативните изисквания.“

Досегашната т.10 да стане т.11.

МОТИВИ:

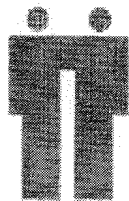
През 2015г., под предлог за намаляване на административната тежест върху бизнеса бяха направени редица промени в Кодекса на труда. Отменен беше чл.277, който задължаваше работодателите да разработват и утвърждават правила за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд.

Към днешна дата, след направени проучвания и анализи относно въздействието на отмяната, считаме, че е налице отстъпление от правата на работниците и служителите.

Един от мотивите на вносителите беше, че тези задължения на работодателите няма да отпаднат, тъй като са подробно разписани в специалния ЗЗБУТ. В специалният закон обаче, текст осигуряващ подобна защитна и превантивна функция както чл.277 липсва, т.е. отпадналото задължение на работодателите няма аналог в ЗЗБУТ. Съществуващата правна уредба само частично осигурява изпълнението на задължението на работодател – например чл.5 съдържа правила за безопасност само в строителството; чл.25, ал.1, т.5 урежда само обучението на работещите и длъжностните лица по правилата за опазване на здравето и безопасност при работа; в др. норми правото да изготвят, приемат и/или въвеждат правила е дадено на различни ведомства или министерства, браншови и отраслови съвети по условия на труд.

Отмененият текст на нормата на чл.277 КТ задължаваше работодателят да създава и въвежда правилата за безопасност с правилник за здравословни и безопасни условия на труд и предполагаше преглед на условията на труд в предприятието, обсъждане с Комитетите по условия на труд, Службата по трудова медицина и синдикалните организации. По настоящем тази възможност, да бъде взето мнението на пряко





заинтересованите от условията на труд – работещите, отпада. Техните синдикални представители няма да могат да участват в подготовката на проекта на вътрешният акт на работодателя, съобразно изискванията на чл.37 от КТ.

Отмененият текст от Кодекса на труда кореспондираше със задължението на работника по чл.126, т.6 да спазва правилата за здравословни и безопасни условия на труд, като неспазването на тези правила е нарушение на трудовата дисциплина по чл.187, т.5 и подлежи на дисциплинарно наказание.

Липсата на установени правила лишава работника от възможността за защита от произволни действия от страна на работодателя при налагане на дисциплинарни наказания, включително и уволнение. Нашите изследвания показват именно такава тенденция, както и стремеж да се прехвърли отговорността при трудова злополука върху работника.

Предлагаме тази законодателна празнота да бъде преодоляна с извършване на промяна в чл.4, ал.3 от ЗЗБУТ, като бъде създадена нова т.10 със следното съдържание:

„т.10. Разработва и утвърждава правила за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд в предприятието, които не могат да противоречат на нормативните изисквания.“

Досегашната т.10 да стане т.11.

С уважение:

ИНЖ. ДИМИТЪР МАНОЛОВ
ПРЕЗИДЕНТ НА КТ „ПОДКРЕПА



**БЪЛГАРСКИ
ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ**
бул. "Акад. Иван Гешев" №15, 1431 София



**BULGARIAN
MEDICAL ASSOCIATION**
15, Akademik Ivan Geshov Blvd., 1431 Sofia, Bulgaria.

Tel. +359 2 954 11 69, +359 2 954 11 26, +359 2 954 11 81, Fax: +359 2 954 11 86,
e-mail: blsus@mail.bg

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № КЗ-753-10-28
дата 08.11.2017 г.

БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

№ 486
08.11 2017 г.

УПРАВИТЕЛЕН СЪВЕТ

ДО

Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО КЪМ 44-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за
здравословни и безопасни условия на труд, сигнатура 702-01-30 от
16.10.2017 г.**

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Български лекарски съюз изразява своята положително становище по отношение на направените предложения за изменение и допълнение на Закона за здравословни и безопасни условия на труд, с цел подобряване на административното регулиране на изискванията за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, подобряване на качеството и контрола, както и оптимизиране за координация, консултации и сътрудничество при разработване и осъществяване на политиката за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд.

Важността на обществените отношения, регламентиращи здравословните и безопасни условия на труд, предполага в правната им регламентация да вземат активно участие и представители на Български лекарски съюз, позовавайки се на факта, че материята касае въвеждането на гаранции по отношение на една от най-важните и конституционно прогласени ценности - здравето на обществото.

В този смисъл, целесъобразно би било, в процедурата по изработване на Стандартите за качество на дейността на службите по трудова медицина участието на представители на съсловната организация на лекарите, като лица, притежаващи квалифицирани знания и умения. Това от своя страна е предпоставка за създаване на пълна и безпротиворечива правна рамка, обезпечаваша интересите на обществото, в най-голяма степен.

С уважение,
Д-р Венцислав Грозев
/Председател на УС на БЛС/

